

Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder ten behoeve van nieuwbouw school aan de Karel Doormanlaan te Zwijndrecht

1. Aanleiding

Stichting PIT heeft een aanvraag tot herziening van het bestemmingsplan ingediend voor het realiseren van een nieuw schoolgebouw aan de Karel Doormanlaan ter vervanging van de twee schoolgebouwen 'De Bron' en 'De Margriet'. Het bouwplan past niet binnen het vastgestelde bestemmingsplan. In dat kader dient een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd. Bij overschrijding van de ten hoogst toelaatbare grenswaarde ingevolge de Wet geluidhinder dient een hogere waarde vastgesteld te worden.

Ten behoeve van deze procedure is door Kuiper Compagnons een akoestisch onderzoek uitgevoerd (Akoestisch onderzoek weg-, rail- en industrielawaai Bestemmingsplan Karel Doormanlaan, d.d. 6 september 2023). Uit het akoestisch onderzoek blijkt, dat de hoogste geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde ingevolge de Wet geluidhinder (art. 82, lid 2) Besluit geluidhinder (art. 3.1.1.1.) voor andere geluidgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, van 48 dB overschrijdt. Het is daarom noodzakelijk dat een hogere grenswaarde wordt vastgesteld.

2. Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeers-, spoorweg- en industrielawaai. De Wgh gaat daarbij uit van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. De geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

3. Bevindingen akoestisch onderzoek

Wegverkeer

Uit de resultaten blijkt dat de geluidsbelasting door het verkeer op de A16, de Surinamestraat en de Lindtsedijk de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet overschrijdt. Het verkeer op de Karel Doormanlaan overschrijdt de voorkeursgrenswaarde wel. De geluidsbelasting bedraagt aan de kant van de Karel Doormanlaan maximaal 59 dB zodat de maximale ontheffingswaarde van 63 dB niet wordt overschreden. Ook op de zijgevels vanuit de Karel Doormanlaan gezien wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden. Op de eerste vier afbeeldingen in bijlage 3 van het akoestisch rapport zijn deze resultaten inclusief de reductie ex artikel 110g Wgh per weg gepresenteerd.

Spoorlijn Rotterdam - Dordrecht

Uit de resultaten blijkt dat de geluidsbelasting op de oost- en zuidgevel hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 53 dB. Deze gevels zijn georiënteerd op de stalen spoorbrug waardoor op die gevels de geluidsbelasting hoger is dan op de andere gevels. De maximaal berekende geluidsbelasting bedraagt 58 dB, waardoor de maximale hogere waarde van 68 dB niet wordt overschreden. Op de één na laatste afbeelding in bijlage 3 van het akoestisch rapport zijn deze resultaten gepresenteerd. Dordt-West/Groote Lindt.

Uit de resultaten blijkt dat de geluidsbelasting op de zuidoost- en zuidwestgevel hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Deze gevels zijn georiënteerd op de stalen spoorbrug waardoor op die gevels de geluidsbelasting hoger is dan op de andere gevels. De maximaal berekende geluidsbelasting bedraagt 54 dB(A), waardoor de maximale hogere waarde van 55 dB(A) voor een kinderdagverblijf en 60 dB(A) voor een onderwijsgebouw niet wordt overschreden. Op de laatste afbeelding in bijlage 3 van het akoestisch rapport zijn deze resultaten gepresenteerd.

Cumulatieve geluidsbelasting

In hoofdstuk 2 van bijlage 1 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 is de rekenmethode beschreven voor het bepalen van de cumulatieve geluidsbelasting. Allereerst wordt gesteld dat alleen die bronnen in de berekening van de cumulatieve geluidsbelasting worden meegenomen als de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Daarnaast is beschreven dat de aftrek op grond van artikel 110g Wgh bij het bepalen van de cumulatieve geluidsbelasting voor wegverkeerslawaai niet mag worden toegepast.

Uit het onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai wordt overschreden en dat daardoor sprake is van samenloop van geluid. In de hierna opgenomen tabel is de maximale cumulatieve geluidsbelasting gepresenteerd. De cumulatieve geluidsbelasting wordt bepaald door de geluidsbelasting van railverkeers- en industrielawaai om te rekenen naar een voor wegverkeerslawaai genormeerde geluidsbelasting. Voor railverkeerslawaai is deze omrekenformule $L^{*rl} = 0,95 * L_{rl} - 1,4$ en voor industrielawaai $L^{*il} = 1,00 * L_{il} + 1$. Een geluidsbelasting van 60 dB voor spoorverkeer is omgerekend naar wegverkeerslawaai op basis van deze omrekening 56 dB en een geluidsbelasting van 54 dB(A) voor industrielawaai is omgerekend naar wegverkeerslawaai 55 dB. Hieronder is de geluidbelasting per bron en cumulatieve geluidsbelasting per gevel weergegeven:

Bron	Geluidsbelasting [dB/dB(A)]		
	Wegverkeer	Railverkeer	Industrie
Noordwest	64	-	-
Noordoost	57	57	-
Zuidoost	-	56	54

4. Afwegingen hogere waarden beleid

In het hogere waarden beleid is aangegeven onder welke omstandigheden het bevoegd gezag medewerking verleent aan het vaststellen van hogere waarden. Uit de resultaten blijkt dat de voorkeursgrenswaarde op alle zijden van het gebouw wordt overschreden. Omdat de maximale hogere waarde(n) niet worden overschreden is de toepassing van een dove gevel niet aan de orde. Omdat de voorkeursgrenswaarden worden overschreden moet onderzoek worden gedaan naar het effect van geluidsreducerende maatregelen. Door de grote afstand waarop het spoor van de locatie is gelegen zijn maatregelen aan het spoor niet financieel doelmatig. Daarnaast veroorzaakt de stalen spoorbrug ook een belangrijk aandeel in de overschrijding. Het industrieterrein Dordt-West/Groote Lindt is een uitgestrekt industrieterrein. De geluidsbelasting op deze locatie wordt bepaald door de som van een groter aantal bedrijven. Omdat de geluidsemissie van deze bedrijven zijn vastgelegd in geldende vergunningen kan de geluidsbelasting niet worden gereduceerd. Voor de lokale wegen kan een stiller wegdek worden toegepast, wat leidt tot een geluidsreductie van circa 2 à 3 dB. Omdat ter hoogte van deze locatie een groot aantal aantakkingen op de Karel Doormanlaan aanwezig zijn, is het minder voor de hand liggend op deze locatie een stiller wegdek toe te passen. Hoewel de situatie dus niet optimaal is, is het wel financieel doelmatig

om hier stillere wegdekverhardingen toe te passen. Daarom zal een stillere wegdekverhardingen in de toekomst aangelegd worden.

In het gemeentelijk geluidbeleid is aangegeven dat bij de bouw van nieuwe andere geluidsgevoelige gebouwen de voorwaarden uit het geluidbeleid als richtlijn kunnen worden toegepast. Uit de resultaten blijkt dat geen sprake is van een geluidsluwe gevel. Dit betekent dat de geluidwering van alle gevels moet worden afgestemd op de hoge geluidsbelasting zodat in de verblijfsruimte van de school en het kinderdagverblijf sprake is van een aanvaardbaar geluidsniveau. Om een aanvaardbaar akoestisch verblijf- en leefklimaat te creëren dienen de geluidsgevoelige ruimtes binnen deze functie zoveel mogelijk te worden gesitueerd op de verdieping en aan de gevels waar een lage geluidsbelasting aan de orde is.

Omdat de geluidbelastingen vrij hoog zijn en geen sprake is van een geluidsluwe gevel zal ter compensatie 3 dB extra geluidwering worden aangebracht, waarbij men ook rekening houdt met het feit dat de norm voor het geluid in een leslokaal strenger is dan voor woningen.

5. Conclusie

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat een hogere waarde noodzakelijk is voor het verkeer op de Karel Doormanlaan, de spoorlijn Rotterdam – Dordrecht en het industrieterrein Dordt-West/Groote Lindt. De hogere waarde voor wegverkeerslawaai zijn gereduceerd ex artikel 110g Wgh. Voor het industrieterrein Dordt-West/Groote Lindt wordt een hogere waarde van 55 dB(A) aangegeven. Dat is 1 dB(A) hoger dan de geluidsbelasting die is berekend en hangt samen met de rekenonnauwkeurigheid van 1 dB(A) die normaliter bij dergelijke berekeningen en de hogere waarde wordt aangehouden in de regio.

Geluidgevoelig object:	Geluidsbron	Hogere grenswaarde in dB/dB(A) tot maximaal*
Nieuwbouw PIT Karel Doormanlaan (ong.) te Zwijndrecht	Wegverkeerslawaai (Karel Doormanlaan)	59 dB
Nieuwbouw PIT Karel Doormanlaan (ong.) te Zwijndrecht	Railverkeerslawaai (Spoorlijn Rotterdam – Dordrecht)	57 dB
Nieuwbouw PIT Karel Doormanlaan (ong.) te Zwijndrecht	Industrielawaai (Bedrijventerrein Dordt-West/Groote Lindt)	55 dB(A)

**De hogere waarde voor wegverkeerslawaai zijn gereduceerd ex artikel 110g Wgh.*

6. Procedure

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft van [datum] tot en met [datum] gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon iedereen over het ontwerpbesluit zijn of haar zienswijze schriftelijk kenbaar maken bij de gemeenteraad. In dit hoofdstuk zijn de ingekomen zienswijzen met betrekking tot het ontwerpbesluit samengevat en van een reactie (cursief weergegeven) voorzien. Binnen deze termijn zijn [aantal] zienswijzen ingediend.

BESLUIT

Gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Zwijndrecht voor de herziening van het bestemmingsplan 'Herziening Kloosstraat' de hogere grenswaarden onder de navolgende voorwaarden als volgt vast te leggen:

1. de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai (Karel Doormanlaan) mag voor het schoolgebouw ten hoogste 59 dB bedragen;
2. de geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaai (Spoorlijn Rotterdam – Dordrecht) mag voor het schoolgebouw ten hoogste 57 dB bedragen;
3. de geluidsbelasting vanwege industrielawaai (Industrieterrein Dordt-West/Groote Lindt) mag voor het schoolgebouw ten hoogste 55 dB(A) bedragen.

Bijlage:

Akoestisch onderzoek weg-, rail- en industrielawaai Bestemmingsplan 'Karel Doormanlaan'
623.108.90 d.d. 6 september 2023

Zwijndrecht,

Burgemeester en wethouders van gemeente Zwijndrecht,

Gemeentesecretaris,

De burgemeester,

Beroep en voorlopige voorziening

Deze ontheffing ligt gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage in de publiekshal van het gemeentehuis aan het Raadhuisplein 3, Zwijndrecht, geopend op maandag tot en met vrijdag van 8:30 tot 17:00 uur.

Tegen de vastgestelde ontheffing kan gedurende de termijn van ter inzagelegging beroep worden ingesteld door:

- een belanghebbende die tijdig een zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerp van de ontheffing;
- een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij zijn zienswijzen niet bij de college naar voren heeft gebracht;
- een belanghebbende, tegen de gedeelten van de ontheffing die ten opzichte van het ontwerp gewijzigd is vastgesteld.

Het beroepschrift moet gestuurd worden naar de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA, 's Gravenhage. Een beroepschrift moet worden ondertekend en tenminste bevatten: naam en adres van de indiener; dagtekening; omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt, alsmede de gronden van het beroep.

Het instellen van beroep schort de werking van het besluit niet op. Degenen die beroep instelt, kan een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van genoemde Afdeling. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening bij de Voorzitter is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Aan het instellen van beroep en het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.