

Jaarverslag 2020



VOORWOORD

In het Reglement van orde van rekenkamer is afgesproken dat de rekenkamer jaarlijks een jaarverslag uitbrengt. Hierin geeft de rekenkamer weer welke onderzoeken zijn verricht, welke conclusies en aanbevelingen uit onderzoeken zijn gekomen en verantwoordt de rekenkamer haar bestedingen in het betreffende jaar.

2020 was eerste jaar dat de rekenkamer nieuwe stijl een eerste volledig jaar gefunctioneerd heeft.

In 2020 heeft de rekenkamer haar eerste grote onderzoek uitgevoerd: Het onderzoek naar het afvalbeleid van de gemeente Zwijndrecht. Het laatste kwartaal was het de insteek een wat kleiner onderzoek op te pakken, gekozen werd voor een onderzoek naar DEAL! Uiteindelijk leidde dit toch tot een iets omvangrijker onderzoek. Het onderzoek is in 2021 afgerond.

Wij maken van de gelegenheid gebruik om alle mensen waarmee wij het afgelopen jaar hebben samengewerkt zowel de onderzoekers als de mensen van de organisatie hartelijk te bedanken voor al hun inzet.

Hans Verdellen

Mirjam Slobbe-Voogt

Voorzitter rekenkamer

Voorzitter van de klankbordgroep

1. REKENKAMER ZWIJNDRECHT

De rekenkamer is haar huidige vorm, na het benoemen van de voorzitter Hans Verdellen per 1 augustus 2019, officieel van gestart gegaan op 15 oktober 2019 met het vaststellen van de [Verordening Rekenkamer Zwijndrecht 2019](#).

De rekenkamer heeft een [Reglement van orde vastgesteld](#) op 10 februari 2020. (Dit is gewijzigd op 8 februari 2021) De rekenkamer bestaat uit twee leden, waaronder de voorzitter.

De verordening schrijft voor dat de raad een klankbordgroep instelt bestaande uit minimaal 4 leden van de raad, afkomstig uit verschillende fracties. Op 15 oktober 2019 is de klankbordgroep ingesteld, de raad heeft toen besloten ook toe te staan dat burgerradsleden (tegenwoordig aangeduid als raadscommissieleden) benoemd kunnen worden als lid van de klankbordgroep.

Het secretarisschap van de rekenkamer wordt ingevuld vanuit de griffie.

2. SAMENSTELLING

Sabine Schipper (D66) is op 15 januari 2020 met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2020 benoemd als lid van de klankbordgroep. Hiermee bestaat de klankbordgroep uit 6 leden. De samenstelling van de klankbordgroep en de rekenkamer is in 2020 niet veranderd.

Tijdens het verslagjaar bestond de klankbordgroep en de rekenkamer uit onderstaande leden:

Samenstelling rekenkamer en klankbordgroep 1 januari 2020 én 1 januari 2021		
<i>Functie</i>	<i>Naam</i>	<i>Partij</i>
<i>Voorzitter rekenkamer Sinds 1 augustus 2019</i>	Hans Verdellen	
<i>Lid rekenkamer Sinds 1 oktober 2019</i>	Lydia Zwier	
<i>Lid klankbordgroep Sinds 1 november 2019</i>	Jacob van der Duijn Schouten	<i>ChristenUnie-SGP</i>
<i>Lid klankbordgroep</i>	Chris Moorman	<i>ABZ</i>

<i>Sinds 1 oktober 2019</i>		
<i>Lid klankbordgroep</i> <i>Sinds 1 januari 2020</i>	Sabine Schipper	<i>D66</i>
<i>Voorzitter klankbordgroep</i> <i>Sinds 1 oktober 2019</i>	Mirjam Slobbe-Voogt	<i>CDA</i>
<i>Lid klankbordgroep</i> <i>Sinds 1 oktober 2019</i>	John Struijs	<i>ZPP</i>
<i>Lid klankbordgroep</i> <i>Sinds 1 oktober 2019</i>	Elbert Visser	<i>VVD</i>
<i>Secretariaat</i>	Hanneke Kooyman	

3. WERKZAAMHEDEN

3.1.1 ONDERZOEKSPROGRAMMA

Begin 2020 is het [onderzoeksprogramma voor 2020](#) opgesteld. Dit is mede gebeurd aan de hand van een bezoek eind 2019 aan alle fracties waarin input is gegeven voor mogelijke onderwerpen. Eind 2020 zijn de fracties opnieuw bezocht om input op te halen voor het onderzoeksprogramma 2021.

3.2 ONDERZOEKEN

In 2020 zijn twee onderzoeken verricht één naar het afvalbeleid en één naar DEAL. Het onderzoek naar DEAL is in 2021 afgerond.

3.2.1 AFVALBELEID

In 2020 is een onderzoek verricht naar het afvalbeleid van de gemeente Zwijndrecht. Het doel van het onderzoek is om de gemeenteraad inzicht te bieden of en hoe Zwijndrecht het bestuurlijk afvalbeleidsdoel kan bereiken met de huidige inzet op de service, communicatie en educatie en wat dat inzicht betekent voor de kaderstellende rol van de raad. Begin maart

zijn offertegesprekken gehouden. Hieruit is het bureau Royal Haskoning naar voren gekomen als bureau om het onderzoek uit te voeren. Het onderzoek is uitgevoerd door documenten analyse, interviews en er is een enquête uitgezet onder het bewonerspanel. De start heeft enige vertraging opgelopen door de corona crisis. Op 3 september 2020 is een afvalophaalconferentie georganiseerd waarin de bevindingen zijn gedeeld met de raad. Tijdens deze conferentie zijn verwonderpunten opgehaald bij de gemeenteraad.



Afval ophaalconferentie op 3 september 2020

De rekenkamer Zwijndrecht heeft het [eindrapport Effectiviteit, efficiëntie en governance van de afvalinzameling in Zwijndrecht](#) op 13 oktober gepresenteerd en overhandigd aan de raad.

In de [aanbiedingsbrief](#) licht de Rekenkamer de kern van het onderzoek toe en trekt de rekenkamer de volgende conclusies en aanbevelingen:

Conclusies

De Rekenkamer concludeert dat de gemeente Zwijndrecht stevige maatregelen moet nemen om de beleidsdoelstellingen te gaan halen. De prestaties blijven achter en de kosten zijn erg hoog, ook in vergelijking met andere vergelijkbare gemeenten (ook regionaal). Voor 2020 zullen de landelijke en Zwijndrechtse beleidsdoelen niet gehaald worden.

Er is nog geen nieuw Zwijndrechts beleid vanaf 2021. Wat dat betreft kunnen de uitkomsten van dit rekenkameronderzoek een plaats krijgen bij de afwegingen voor dit nieuwe beleid.

Met de huidige maatregelen zijn de landelijke doelstellingen voor 2025 ver buiten bereik.

Daarbij zijn de kosten en de afvalstoffenheffing in Zwijndrecht reeds hoog. Deels komt dat door gemaakte keuzes (o.a. kwijtscheldingsbeleid) en vooral ook door de kosten van de DVO met HVC. De financiële onderbouwing van enkele grote kostenposten in de DVO ontbreekt en daar zit mogelijk ruimte voor een kostenverlaging.

Aanbevelingen

De Rekenkamer beveelt de gemeente Zwijndrecht aan, om te komen tot betere prestaties van en lagere kosten voor het afvalbeleid. Tevens beveelt de Rekenkamer aan om de raad zijn kaderstellende en controlerende rol beter te doen vervullen.

Om dit te bereiken geeft de Rekenkamer de volgende concrete aanbevelingen:

1. Ontwikkel nieuw beleid met aanvullende strategie(en) voor restafvalreductie;
2. Maak aanpak en service meer op maat en datagedreven;
3. Geef vorm aan de sturingswensen van de raad;
4. Heroverweeg posten en opzet afvalstoffenheffing;
5. Onderzoek mogelijkheden voor het verlagen van de afvalstoffenheffing.

De gemeenteraad heeft het rapport besproken in de carrousel van 17 november, de raad heeft tijdens de oriëntatieavond het huishoudelijk afval geagendeerd en in de raadsvergadering van 8 december is in een aangepast raadsvoorstel besloten kennis te nemen van de conclusies en aanbevelingen van het rapport en is het college verzocht om voor de kadernota 2022 met een plan van aanpak te komen.



Hans Verdellen (voorzitter Rekenkamer) biedt het rapport aan Burgemeester Hein van der Loo als voorzitter van de gemeenteraad op 13 oktober 2020

3.2.2 DEAL!

DEAL! verzorgt de economische acquisitie voor de zeven Drechtsteden. Centrale vraagstelling voor het onderzoek naar DEAL is: Wat is de effectiviteit van DEAL! voor de gemeente Zwijndrecht en op welke wijze kan de gemeenteraad daar sturing aan geven. In oktober zijn offertegesprekken geweest voor dit tweede onderzoek in 2020. Het onderzoek is uitgevoerd door BEA. Begin november heeft een startgesprek plaats gevonden. Eind 2020 kon de nota van bevindingen worden opgeleverd: input voor de in 2021 te organiseren sessie met de gemeenteraad over DEAL! en het uiteindelijke eindrapport. Het onderzoek is in 2021 afgerond.

3.3 VERGADERINGEN

Regulier

De rekenkamer vergadert ongeveer één keer anderhalve per maand. In 2020 zijn de rekenkamer en de klankbordgroep acht keer bij elkaar geweest in een vergadering. Daarnaast zijn er offertegesprekken en startgesprekken geweest naast het contact met de onderzoeksbureaus, de betrokken wethouders, controllers en medewerkers van de organisatie.

Rondje langs de fracties

De externe leden en secretaris hebben eind 2020 een rondje langs de fracties gemaakt. De SP is niet bezocht omdat de fractievoorzitter met oog op haar aftreden voorstelde het gesprek met haar opvolger aan te gaan (deze is begin maart 2021) nog niet benoemd). Ook GroenLinks is niet bezocht, dit vanwege (langdurige)afwezigheid van de fractievoorzitter.

4. FINANCIËN

In 2020 zijn de volgende gelden uitgegeven aan de rekenkamer:

<i>Beschikbaar budget</i>	<i>Bedrag</i>
Budget 2020	
Beschikbaar budget	€ 47.606
Uitgaven	
Adviesbureaus	€ 27.200
Lidmaatschap NVRR	380
Vergoeding leden rekenkamer	<u>19.573</u>
Totale uitgaven	€ 47.152
Restant budget	€ 453

Het beschikbare budget is nagenoeg volledig besteed in 2020.

Bijlage 1: Vergaderingen rekenkamer en klankbordgroep in 2020

Datum	Vergaderingen
21 januari 2020	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
10 februari 2020	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
4 maart 2020	Offertegesprekken onderzoek afval
30 maart 2020	Startgesprek onderzoek afval met onderzoeksbureau en de organisatie
16 april 2020	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
29 juni 2020	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
25 augustus 2020	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
3 september 2020	Afvalophaal conferentie
5 oktober 2020	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
13 oktober 2020	Presentatie en overhandiging rapport afval aan de gemeenteraad
20 oktober 2020	Offertegesprekken onderzoek DEAL!
27 oktober 2020	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
3 november 2020	Startgesprek onderzoek DEAL! met onderzoeksbureau en de organisatie
23 november 2020	Rondje langs de fracties Zpp, ChristenUnie-SGP, CDA, VVD en D66
30 november 2020	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
30 november 2020	Rondje langs de fracties ABZ en PvdA
5 december 2020	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep