

REKENKAMER || ZWIJNDRECHT

Jaarverslag 2021



Maart 2022

VOORWOORD

In het Reglement van orde van Rekenkamer is afgesproken dat de rekenkamer jaarlijks een jaarverslag uitbrengt. Hierin geeft de rekenkamer weer welke onderzoeken zijn verricht, welke conclusies en aanbevelingen uit onderzoeken zijn gekomen en verantwoordt de rekenkamer haar bestedingen in het betreffende jaar.

2021 was het tweede volledige jaar dat de Rekenkamer nieuwe stijl gefunctioneerd heeft. Omdat dit de laatste periode is van deze klankbordgroep hebben wij na overleg met de klankbordgroep besloten het inhoudelijke jaarverslag te laten doorlopen tot en met maart 2022. Het financieel verslag loopt wel over het kalenderjaar 2021.

In 2021 heeft de Rekenkamer het onderzoek naar DEAL afgerond. In 2021 is een nieuw onderzoek opgestart naar de Staat van Zwijndrecht. Dit onderzoek is 2022 afgerond.

Aan het eind van de raadsperiode heeft de Rekenkamer met de Klankbordgroep gezamenlijk teruggekeken zij geven een boodschap mee voor de nieuwe raadsperiode.

Wij maken van de gelegenheid gebruik om alle mensen waarmee wij het afgelopen jaar hebben samengewerkt zowel de onderzoekers als de mensen van de organisatie hartelijk te bedanken voor al hun inzet.

Hans Verdellen

Mirjam Slobbe-Voogt

Voorzitter Rekenkamer Zwijndrecht

Voorzitter van de klankbordgroep

1. REKENKAMER ZWIJNDRECHT

De Rekenkamer is haar huidige vorm, na het benoemen van de voorzitter Hans Verdellen per 1 augustus 2019, officieel van gestart gegaan op 15 oktober 2019 met het vaststellen van de verordening

De Rekenkamer bestaat uit twee leden, waaronder de voorzitter. De verordening schrijft voor dat de raad een klankbordgroep instelt bestaande uit minimaal 4 leden van de raad, afkomstig uit verschillende fracties. Op 15 oktober 2019 is de klankbordgroep ingesteld, de raad heeft toen besloten ook toe te staan dat burgerradsleden (tegenwoordig aangeduid als raadscommissieleden) benoemd kunnen worden als lid van de klankbordgroep.

Het secretarisschap van de rekenkamer wordt ingevuld vanuit de griffie.

Begin 2021 heeft overleg met het presidium plaats gevonden naar aanleiding van het onderzoek afval. Met het presidium zijn afspraken gemaakt over het proces van de rekenkamerrapporten. Deze afspraken gaan over het aanbieden van de onderzoeken aan de raad en de wijze waarop de rapporten in de raad behandeld worden. U treft deze afspraken aan in bijlage 2. Naar aanleiding van deze afspraken hebben zijn er een aantal kleine wijzigingen van de verordening geweest en is het reglement van orde aangepast. De gewijzigde Verordening Rekenkamer gemeente Zwijndrecht is vastgesteld door de raad op 16 maart 2021.

Het [Reglement van orde](#) is aangepast op 7 maart 2021 door de Rekenkamer.

2. SAMENSTELLING

In 2021 heeft er door het vertrek van Elbert Visser een wisseling plaatsgevonden. Ron Bijl is benoemd tot lid van de klankbordgroep.

Tijdens het verslagjaar bestond de klankbordgroep en de rekenkamer uit onderstaande leden:

<i>Samenstelling Rekenkamer en Klankbordgroep 2021 tot 30 maart 2022</i>		
<i>Functie</i>	<i>Naam</i>	<i>Partij</i>
<i>Voorzitter rekenkamer Sinds 1 augustus 2019</i>	Hans Verdellen	

<i>Lid rekenkamer Sinds 1 oktober 2019</i>	Lydia Zwier	
<i>Lid klankbordgroep Sinds 1 november 2019</i>	Jacob van der Duijn Schouten	<i>ChristenUnie-SGP</i>
<i>Lid klankbordgroep Sinds 1 oktober 2019</i>	Chris Moorman	<i>ABZ</i>
<i>Lid klankbordgroep Sinds 1 januari 2020</i>	Sabine Schipper	<i>D66</i>
<i>Voorzitter klankbordgroep Sinds 1 oktober 2019</i>	Mirjam Slobbe-Voogt	<i>CDA</i>
<i>Lid klankbordgroep Sinds 1 oktober 2019</i>	John Struijs	<i>ZPP</i>
<i>Lid klankbordgroep Sinds 1 oktober 2019 tot 1 februari 2021</i>	Elbert Visser	<i>VVD</i>
<i>Lid klankbordgroep Sinds 1 februari 2021</i>	Ron Bijl	<i>VVD</i>
<i>Secretariaat</i>	Hanneke Kooyman	

3. WERKZAAMHEDEN

3.1 ONDERZOEKSPROGRAMMA

Begin 2021 is [het onderzoeksprogramma voor 2021](#) opgesteld. Dit is mede gebeurd aan de hand van een bezoek eind 2020 aan alle fracties waarin input is gegeven voor mogelijke onderwerpen. Eind 2021 zijn de fracties niet opnieuw bezocht met oog op de verkiezingen.

3.2 ONDERZOEKEN

In 2021 is het onderzoek naar DEAL afgerond. In 2021 is een onderzoek de Staat van Zwijndrecht verricht. Dit onderzoek is begin 2022 afgerond.

3.2.1 DEAL!

De Rekenkamer van Zwijndrecht heeft het onderzoek naar [“Van lead tot landing: Toegevoegde waarde van DEAL! voor Zwijndrecht en betrokkenheid van de raad”](#) begin 2021 afgerond.

Het onderzoek vond plaats langs 2 sporen: spoor 1 betreft de toegevoegde waarde van DEAL! voor de gemeente Zwijndrecht; spoor 2 betreft de governance van DEAL! en rol en positie van de gemeenteraad van Zwijndrecht.

Het onderzoek is uitgevoerd door Bureau voor Economische Argumentatie (BEA), en is gericht op beantwoording van de vraag “Wat is de effectiviteit van DEAL voor de gemeente Zwijndrecht en op welke wijze kan de gemeenteraad daar sturing aan geven?”

Conclusies

De Rekenkamer concludeert dat DEAL! een veel bredere bijdrage aan de regio, en daarbinnen ook aan de gemeente Zwijndrecht, levert dan ‘alleen’ de inzet op het vlak van promotie en acquisitie.

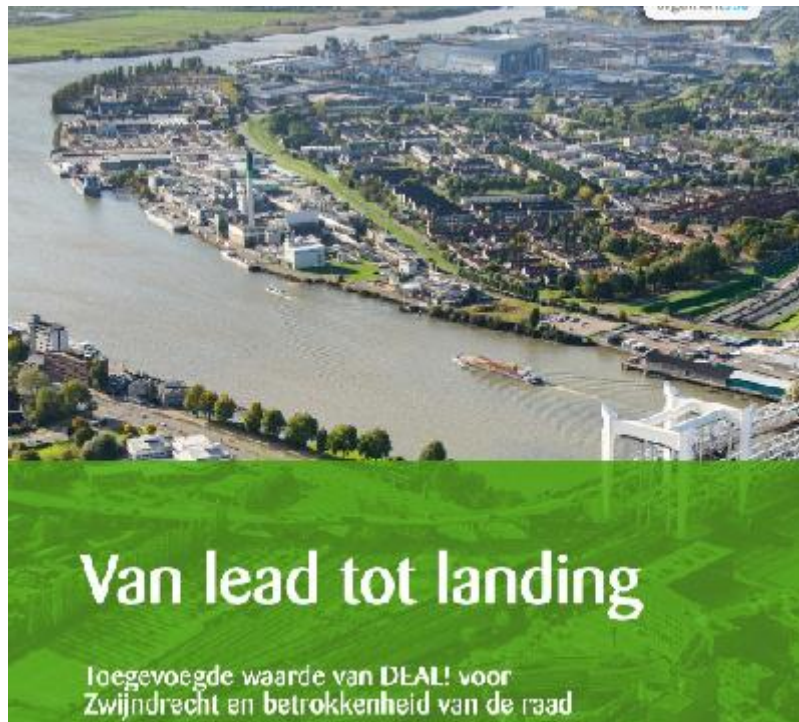
De jaarlijkse bijdrage van € 40.000 voor de basistaken van DEAL op het terrein van promotie en acquisitie staat in een goede verhouding tot de opbrengst in termen van naar de gemeente overgedragen leads en daaruit voortvloeiende vestigingen en uitbreidingen van al in de regio gevestigde bedrijven, zeker als daarin ook de overdrachten naar de andere Drechtsteden-gemeenten en de daaruit voortvloeiende ‘landingen’ bij worden betrokken.

Met de jaarlijkse bijdrage, en het aandeel van Zwijndrecht in de regionale bekostiging van de Groeiagenda en EDB, draagt Zwijndrecht verder bij aan de gewenste bredere (bestuurlijke en financiële) basis onder DEAL als een voor het regionale ecosysteem in brede zin belangrijk economisch instrument.

Het onderzoek levert ten aanzien van de betrokkenheid van de gemeenteraad bij DEAL! op dat deze, los van de momenten waarop over continuering van de bijdrage aan DEAL! moet worden besloten, beperkt is. Als zelfstandige stichting legt de directie van DEAL! primair verantwoording af aan de Raad van Toezicht, waarin geen vertegenwoordigers zitting hebben vanuit de Drechtsteden-gemeenten. DEAL! stemt verder over haar activiteiten af met een bestuurlijke werkgroep ‘Economie en Werken’, waarin ook de portefeuillehouder van de gemeente Zwijndrecht participeert, en met een regionale ambtelijke werkgroep met daarin de accountmanager van Zwijndrecht.

Bij het invullen van de aansturings- en verantwoordingsrelatie tussen DEAL! enerzijds en de gemeenten anderzijds, dient ook betrokken te worden dat DEAL! zich in de afgelopen jaren heeft ontwikkeld van een uitvoerende partij met een ‘smal’ takenpakket (promotie en acquisitie) naar een rol als strategisch partner op een breder terrein onder meer ook een rol als uitvoerder voor delen van de Groeiagenda en een rol als kennispartner en adviseur in brede zin voor de economische ontwikkeling van de regio. Als deze ontwikkeling de komende jaren doorzet, kan de vraag worden gesteld of de huidige positionering als stichting ‘op afstand’ van de gemeenten nog het meest passend is.

De informatiepositie van de gemeenteraad zou in dit perspectief verder kunnen ontwikkelen, waarbij het accent minder zou moeten liggen op de vraag hoeveel landingen van bedrijven er zijn geweest (in Zwijndrecht en elders in de regio) en welke rol DEAL! daarbij heeft gespeeld maar meer op de vraag welke bijdrage DEAL kan leveren aan de voor de regio gewenste economische versterking, zoals die is beschreven in de regionale Groeiagenda.



Aanbevelingen

De Rekenkamer geeft de gemeente Zwijndrecht zes aanbevelingen die gericht zijn op de effectiviteit van DEAL en met name de wijze waarop de gemeente Zwijndrecht, en in het bijzonder de gemeenteraad, invulling geeft aan de aansturing van DEAL!:

1. Betrek DEAL intensiever bij de vormgeving van het lokale en regionale economische beleid en benut de binnen de organisatie opgebouwde kennis van een goed ondernemingsklimaat en inzichten wat betreft verdere verbetering van het 'product Drechtsteden'.
2. Ga als gemeenteraad in gesprek met de eigen portefeuillehouder over de inzet en resultaten van DEAL! en doe dit niet als continuering van de gemeentelijke agenda aan DEAL op de agenda staat, maar bij kaderstelling en controle met betrekking tot het economisch beleid van Zwijndrecht.
3. Nodig daarbij met enige regelmaat DEAL! uit om in gesprek te gaan met de gemeenteraad over relevante ontwikkelingen in relatie tot de inzet en prestaties van DEAL! en zoek hierbij zo mogelijk afstemming met de gemeenteraden van de overige Drechtsteden-gemeenten.
4. Zoek als gemeente afstemming met de andere Drechtsteden-gemeenten in de aansturing van en verantwoording door DEAL!.
5. Agendeer, de vraag of de huidige positionering op afstand van gemeenten als stichting nog wel het best passend is.

6. Verzoek het college om uiterlijk 1 september 2021, via de wethouder Economie, te komen tot een procesvoorstel om de relatie met en de mogelijkheden tot kaderstelling en controle door de gemeenteraad met betrekking tot DEAL door te ontwikkelen.

De bestuurlijke reactie van het college is bij de stukken van het onderzoek is gevoegd. Naar aanleiding van de reactie van het college is een nawoord opgesteld.

Besluit

De gemeenteraad heeft op 20 april 2021 besloten in te stemmen met de conclusies en aanbevelingen van het rapport “Van lead tot landing: Toegevoegde waarde van DEAL! voor Zwijndrecht en betrokkenheid van de raad.”

3.2.2 DE STAAT VAN ZWIJNDRECHT

De Rekenkamer Zwijndrecht heeft in 2021 een onderzoek naar [de Staat van Zwijndrecht](#) verricht. Voor dit onderzoek zijn in eerste instantie een aantal bureaus uitgenodigd om hun visie te geven op dit onderzoek en de daarbij passende aanpak en onderzoeksvragen en daarbij een vrijblijvende prijsindicatie af te geven. Op basis hiervan is aan 1 partij een formele offerte gevraagd.

Met dit onderzoek heeft de Rekenkamer de ontwikkelingen in beeld gebracht in zeven wijken van Zwijndrecht in de periode 2014-2020 vanuit drie invalshoeken, te weten de sociaaleconomische, de welzijnsinvalshoek en leefbaarheid en veiligheid. De Rekenkamer wil met dit onderzoek laten zien wat de feitelijke ontwikkelingen zijn, wat verklaringen voor verschillen zijn, wat dat zegt over de effectiviteit van het gemeentelijk beleid en wat dat betekent voor de toekomst. Niet vanuit een enkel inhoudelijk facet, maar geïntegreerd beschouwd vanuit het perspectief van de wijken: wat heeft een wijk nodig?

Onderzoeksvragen

De volgende onderzoeksvragen zijn in dit onderzoek beantwoord:

1. Hoe ontwikkelen de wijken zich door de tijd heen (2014 – 2020) langs de drie invalshoeken?
2. Welke verklaringen kunnen er worden gegeven voor de wijze waarop de wijken zich ontwikkelen?
3. Wat heeft het gemeentelijk beleid bijgedragen aan de ontwikkeling in de wijken?
4. Welke aanpak hanteert de gemeente voor de wijken?
5. Waar moet je op sturen om tot een versterking van de wijken te komen?
6. Wat kan Zwijndrecht leren van andere gemeenten en onderzoeken waar het gaat om de wijkaanpak?
7. Wat kan Zwijndrecht leren van andere gemeenten waar het gaat om het slim gebruik maken van beschikbare data om te kunnen sturen op de ontwikkeling van wijken?

Het Rekenkameronderzoek “**De Staat van Zwijndrecht**” is op 1 februari 2022 gepresenteerd aan de raad: In de bestuurlijke nota worden de volgende conclusies en aanbevelingen getrokken en inhoudelijk nader toegelicht:

Conclusies

Conclusie 1: De wijken in Zwijndrecht ontwikkelen zich verschillend

Conclusie 2: De informatiepositie van de gemeente op wijk- en buurniveau staat nog in de kinderschoenen

Conclusie 3: Het sociaaleconomisch beleid van de gemeente Zwijndrecht is gedeeltelijk effectief, maar voor een belangrijk deel niet te bepalen

Conclusie 4: De effecten van het beleid op het vlak van welzijn, zorg en welbevinden van de gemeente Zwijndrecht zijn niet te bepalen

Conclusie 5: Het beleid van de gemeente Zwijndrecht op veiligheid is effectief, voor leefbaarheid is deze niet goed te bepalen en ervaringen met burgerparticipatie zijn overwegend negatief

Conclusie 6: De effecten van de buurtaanpak van de gemeente Zwijndrecht zijn tot op heden weinig hoopgevend

Aanbevelingen

Aanbeveling 1: Waak bij het sociaaleconomisch en zorgbeleid voor een te hoog ambitieniveau en stel realistische doelen en voorzie die van meetbare indicatoren en streefwaarden

Aanbeveling 2: Zorg dat bewoners de voorzieningen vinden en dat de professionals de bewoners vinden

Aanbeveling 3: Richt burgerparticipatie volgens de volgende uitgangspunten in: ken je bewoners, ga een relatie aan met de bewoners en gebruik de bewoners om samen aanpakken te bedenken

Aanbeveling 4: Organiseer een signaleringsfunctie voor alle wijken in Zwijndrecht.

Aanbeveling 5: Investeer datagedreven werken dat moet leiden tot het gebruik van (1) meerjarige effectindicatoren, (2) het verzamelen van aanvullende ervaringsgegevens van bewoners op wijkniveau en (3) het doorontwikkelen van het datagedreven werken.

Aandachtspunten per wijk uit het rapport "De Staat van Zwijndrecht":

Uit het onderzoek op wijkniveau is een aantal inhoudelijke aandachtspunten naar voren gekomen. Dit vormt een belangrijk perspectief voor de komende nieuwe bestuursperiode. Het betreft een algemene aanbeveling voor elke wijk en vervolgens de aandachtspunten per wijk.

Algemene aanbeveling voor elke wijk

- Elke wijk dient een overlegstructuur te hebben met een signaleringsfunctie, zodat partners en bewoners de mogelijkheid hebben signalen over de wijk te rapporteren. Idealiter wordt aangesloten bij de bestaande overlegstructuur of netwerk in de wijk. Bijvoorbeeld het netwerk binnen de buurtaanpak. Het is van belang om binnen een (wijk)overleg een wijkmanager aan te stellen die als spilfunctie tussen de wijk en gemeente functioneert en signalen kan opschalen naar de gemeente.

Wijk 01: Walburg

Invalshoek	Korte beschrijving aandachtspunten
Sociaaleconomisch	In Walburg zijn op wijkniveau geen sociaaleconomische aandachtspunten.
Welzijn	In Walburg wonen veel ouderen. Dit gaat gepaard met veel fysieke- en mentale klachten, zoals eenzaamheidsgevoelens.
Leefomgeving	Veel actieve bewoners zijn ouder geworden en worden minder actief in de wijk. De aanwas van jonge nieuwe vrijwilligers die iets voor de wijk of buurt willen betekenen blijft uit.

Aanbevelingen Walburg:

- Om te zorgen dat meer ouderen de weg vinden naar de voorliggende voorzieningen, is het van belang meer samen te werken met de vertrouwde netwerkpartners van senioren. Belangrijke partners zijn de huisartsen. Huisartsen zien veel ouderen met psychosociale klachten op het spreekuur. Vaak kent dit geen medische oorzaak, maar zijn eenzaamheidsgevoelens de boosdoener. Onderzoek wijst uit dat sociale contacten en deelname aan activiteiten een directe invloed hebben op het welzijn. Een welzijnscoach of maatschappelijk werker kan hier in intermediairen, zodat uiteindelijk het welbevinden van senioren wordt vergroot en eenzaamheidsgevoelens afnemen.
- Om het aantal actieve buurtbewoners te stimuleren en te verhogen, kan het helpen om een goed vrijwilligersbeleid te ontwikkelen gebaseerd op de 5 B's: Binnenhalen, Begeleiden, Belonen, Behouden, Beëindigen. Bovendien kan hierin gekeken worden naar alternatieve groepen als stagiaires, werkzoekenden en statushouders. Kijk ook naar andere wijken in Zwijndrecht waar het activeren van bewoners goed loopt en leer daarvan, bijvoorbeeld in Heerjansdam.

Wijk 02: Centrum

Invalshoek	Korte beschrijving aandachtspunten
Sociaaleconomisch	In een aantal complexen met goedkopere sociale huurwoningen zijn signalen van toenemende kwetsbaarheid.
Welzijn	In Centrum zijn gemeentelijke voorzieningen waar vooral jongeren met een rugzakje komen.
Leefomgeving	Door de aanwezigheid van gemeentelijke jongerenvoorzieningen vinden vaker incidenten plaats waar jongeren bij betrokken zijn.

Aanbevelingen Centrum:

- Samenwerking met (basis)onderwijs versterken en inzetten op het vroegtijdig signaleren van problematiek. Centrum heeft een gemeentelijke functie voor jongeren en kan zo op de juiste jongeren inspelen en hen toekomstperspectief bieden. De gemeente Zwijndrecht zet hier al een Social Scout voor in. Het wordt aangeraden een dergelijke functie te verduurzamen.
- Om bepaalde complexen waar meerdere signalen zijn van toenemende kwetsbaarheid in beeld te krijgen, is het van belang om gezamenlijk en outreachend op deze complexen in te spelen. Door met meerder netwerkpartners zichtbaar te zijn in het complex en in de wijk is de stap naar hulp en ondersteuning laagdrempelig.

Wijk 03: Noord

Invalshoek	Korte beschrijving aandachtspunten
Sociaaleconomisch	Veel bewoners kampen met een sociaaleconomische achterstand, dit is ook geconcentreerd in een aantal buurten in Noord.

Welzijn	Bewoners hebben vaak een achterstand op digitale en taalvaardigheden. Nieuwkomers, kwetsbare bewoners en verwarde personen in Noord kennen de weg niet vaak.
Leefomgeving	Bewoners voelen zich veilig in de wijk, maar zien wel het aantal incidenten en 'ongure' taferelen toenemen.

Aanbevelingen Noord:

- Aanbod op het verbeteren van digitale- en taalvaardigheden beter kenbaar maken. Professionals dienen hiervoor zichtbaarder aanwezig te zijn in de wijk en te zorgen voor een warme toeleiding naar dergelijke activiteiten. De ervaring leert om dit aanbod te organiseren op laagdrempelige plekken in de wijk waar bewoners vaak komen.
- Om vertrouwen te winnen, problematiek beter te signaleren en achter de voordeur te komen, moeten professionals zichtbaarder in de wijk aanwezig zijn en actief bewoners opzoeken (presentiebenadering). Vooral zichtbaar zijn op belangrijke vindplekken zoals scholen.
- Samenwerking met (basis)onderwijs versterken en inzetten op het vroegtijdig signaleren van problematiek. Zorgen dat risicojeugd (en hun gezin) in beeld is (*zie ook Kort Ambacht*).

Wijk 04: Heer Oudelands Ambacht

Invalshoek	Korte beschrijving aandachtspunten
Sociaaleconomisch	In Heer Oudelands Ambacht zijn op wijkniveau geen sociaaleconomische aandachtspunten
Welzijn	Het voorzieningengebruik is enigszins toegenomen, maar zit nog steeds onder het Zwijndrechts gemiddelde.
Leefomgeving	Het aantal overlastmeldingen jeugd is afgenomen, maar ligt nog steeds boven het Zwijndrechts gemiddelde.

Aanbevelingen Heer Oudelands Ambacht:

- Overlastmeldingen jeugd beter in kaart krijgen. Door te kijken wat de belangrijke vindplekken zijn en waar meldingen vandaan komen.

Wijk 05: Kort Ambacht

Invalshoek	Korte beschrijving aandachtspunten
Sociaaleconomisch	De sociaaleconomische situatie van de meeste bewoners (op wijkniveau) heeft zich de afgelopen jaren positief ontwikkeld. Toch geven bewoners en professionals aan dat er schaamte en taboe heerst onder bewoners met betrekking tot armoede en werkloosheid. Ook trekken de bewoners die een goede baan krijgen of in een betere sociaaleconomische positie vaak weg uit de wijk.
Welzijn	Bewoners zien vaak bij medebewoners taalbarrières of -achterstanden. Ook constateren zij eenzaamheid bij oudere, alleenstaande autochtone Nederlandse bewoners, waar de familie weinig langs komt. Veel problematiek speelt 'achter de voordeur'.
Leefomgeving	Feitelijk weinig verandering in de veiligheidscijfers, maar wel veel onveilige gevoelens bij bewoners. De recente kofferbakmoord heeft daar een rol in gespeeld.

Aanbevelingen Kort Ambacht:

- Om taboe en schaamte te doorbreken over thema's als armoede en werkloosheid, dient ingezet te worden op het versterken van de 'brengfunctie' in de wijk. De regie is nu veel belegd bij de bewoners

zelf ('haalfunctie') met als gevolg dat veel problematiek in de wijk onderbelicht blijft. Hier ligt een belangrijke rol voor professionals, door het geven van voorlichtingen en het inzetten van ambassadeurs, ervaringsdeskundigen en sleutelfiguren in de wijk.

- Om vertrouwen te winnen, problematiek beter te signaleren en achter de voordeur te komen, moeten professionals zichtbaarder in de wijk aanwezig zijn en actief bewoners opzoeken (presentiebenadering). Vooral zichtbaar zijn op belangrijke vindplekken
- Samenwerking met (basis)onderwijs versterken en inzetten op het vroegtijdig signaleren van problematiek. Bij veel inwoners in Kort Ambacht heerst onzekerheid en weinig zelfvertrouwen. Het is daarom belangrijk om al jong toekomstperspectief te bieden aan jeugdigen. Bovendien is het onderwijs een belangrijke vindplek om risicojeugd en hun gezin (vroegtijdig) te signaleren. De gemeente Zwijndrecht zet hier al een Social Scout voor in. Het wordt aangeraden een dergelijke functie te verduurzamen.

Wijk 06: Nederhoven

Invalshoek	Korte beschrijving aandachtspunten
Sociaaleconomisch	Het percentage huishoudens onder het sociaal minimum en inwoners met een bijstandsuitkering ligt boven het Zwijndrechts gemiddelde. Bewoners geven aan dat relatief veel inwoners in Nederhoven worstelen met het rondkomen van hun inkomen en weinig toekomstperspectief ervaren.
Welzijn	Het voorzieningengebruik is gestegen en ligt boven het Zwijndrechts gemiddelde. Bewoners geven aan dat het lastig is om bewoners te activeren, omdat veel al moeite hebben hun dagelijks leven goed vorm te geven.
Leefomgeving	Overlastcijfers kennen een stijging, maar zijn vergelijkbaar met het Zwijndrechts gemiddelde. Inzoomend op jeugd is het aantal overlastmeldingen sterk afgenomen. Volgens bewoners speelt de wijkpreventiegroep hier een belangrijke rol in. Zij hebben goed contact met de politie en schakelen deze ook in als bewoners met bepaalde hulpvragen.

Aanbevelingen Nederhoven:

- Aandacht voor huishoudens met een lager inkomen. Om te zorgen dat huishoudens met lage inkomens op tijd de weg vinden naar de voorliggende voorzieningen, dus voordat er financiële problemen ontstaan, is het van belang om op laagdrempelige plekken in de wijk dat mogelijk te maken, zoals op scholen of in buurtkamers.
- De wijkpreventiegroep intensiveren. Dit lijkt goed te werken en aan te sluiten bij de problematiek in Nederhoven.

Wijk 07: Heerjansdam

Invalshoek	Korte beschrijving aandachtspunten
Sociaaleconomisch	In Heerjansdam zijn op wijkniveau geen sociaaleconomische aandachtspunten.
Welzijn	In Heerjansdam zijn op wijkniveau geen aandachtspunten op welzijn en gezondheid.
Leefomgeving	In Heerjansdam is meer ervaren overlast. Er zijn hangplekken waar jongeren vanuit andere wijken en omliggende gemeenten naartoe trekken.

Aanbevelingen Heerjansdam:

- Om overlast tegen te gaan wordt aangeraden om met netwerkpartners zoals jongerenwerk, handhaving, politie, wijkteams, scholen en andere partijen hier gezamenlijk in op te trekken. Zeker als het gaat om jongeren vanuit andere wijken en omliggende gemeenten.



Overhandiging van het rapport de Staat van Zwijndrecht aan de gemeenteraad 1 februari 2022

Besluit raad

De raad heeft op 22 februari 2022 ingestemd met de conclusies en aanbevelingen van het rapport “De Staat van Zwijndrecht”

3.2.3 WOB ONDERZOEK

De Rekenkamer van Zwijndrecht heeft zich in 2021 aangesloten deelgenomen bij het Doemee onderzoek van de NVR. Dit onderzoek is uitgevoerd door Pro facta. Aan het onderzoek namen 93 rekenkamer(commissie)s deel: acht provinciale rekenkamers, de rekenkamercommissies van twee waterschappen en 83 gemeentelijke rekenkamer(commissie)s. Het onderzoek vond plaats van medio april tot 1 december 2021.

De centrale vraag van het onderzoek luidde:

“Hoe geven de overheden vorm aan de afhandeling van Wob-verzoeken, in hoeverre gebeurt dit rechtmatig, hoe wordt hierover verantwoording afgelegd, hoe is actieve openbaarmaking geregeld en hoe verhoudt zich dat tot de eisen die de Wet open overheid (Woo) straks gaat stellen?”

Het onderzoek besteedde aandacht aan een vijftal thema’s:

- Het voor de behandeling van Wob-verzoeken vastgestelde beleid en de organisatie-inrichting
- De behandeling van Wob-verzoeken
- De rechtsbescherming
- De verantwoording aan de volksvertegenwoordiging over Wob-verzoeken, en
- De actieve openbaarheid (uit eigen beweging openbaar maken van informatie), mede in het licht van de komst van de Wet open overheid per 1 mei 2022

Het onderzoek heeft een 52 pagina tellende factsheet voor Zwijndrecht opgeleverd, als ook een eveneens 52 pagina tellende factsheet met de vergelijking van en voor de deelnemende overheden en gemeenten. Ook heeft het onderzoek een eindrapportage opgeleverd, die door de NVRR onder embargo geplaatst is tot april 2022.

Pro Facto heeft op 25 februari 2022 de gecorrigeerde rapportages aan de NVRR aangeboden. Met de klankbordgroep is afgesproken de brief pas te agenderen voor de eerste bijeenkomst van de Klankbordgroep in nieuwe samenstelling.

3.3 VERGADERINGEN

Regulier

De Rekenkamer en Klankbordgroep vergaderen ongeveer één keer per maand. In 2021 en 2022 tot en met maart zijn de Rekenkamer en de Klankbordgroep tien keer bij elkaar geweest in een reguliere vergadering. Er zijn twee sessies gehouden met de raadsleden over de onderzoeken. Daarnaast is er contact met de onderzoeksbureaus, de NVRR, de betrokken wethouders, controllers en medewerkers van de organisatie.

Rondje langs de fracties

Agelopen jaar heeft er geen rondje langs de fracties plaats gevonden. Dit omdat het de laatste periode van deze raad was en het (grote) onderzoek de Staat van de Stad nog doorliep tot het einde van de raadsperiode. Op het moment dat de nieuwe klankbordgroep benoemd is, is het voornemen om in de loop van 2022 weer een rondje langs te fracties in te plannen om onderwerpen voor nieuwe onderzoeken op te halen.

3.4 TERUGBLIK OP HET FUNCTIONEREN VAN DE REKENKAMER

De Rekenkamer en de Klankbordgroep hebben aan het eind van de raadsperiode op 21 februari 2022 gezamenlijk terugkeken op hun eigen functioneren. Dit met als doel om te blijven werken aan een het verbeteren van het functioneren van de Rekenkamer en de Klankbordgroep en voor de nieuwe raadsperiode hiervoor een handvat mee te geven.

De Rekenkamer en Klankbordgroep doen de volgende aanbevelingen:

- **Inwerkprogramma:** Besteed voldoende aandacht aan KBG/rekenkamer in het inwerkprogramma.
- **Onderzoek:** Zorg voor spreiding van onderzoeken over de verschillende beleidsterreinen is relevant zodat niet één afdeling te zwaar belast wordt.
- **Startgesprekken:** Bij aanvang van een onderzoek een startgesprek met de organisatie (blijven) houden en de betrokken wethouder.

- **Communicatie richting raad:** Aandacht voor de kloof tussen de leden van de KBG en raadsleden. Zorg bij aanvang van een onderzoek en bij lang lopende onderzoeken voor een regelmatige update richting de raadsleden.
- **Ophaalsessie:** Ophaalsessie bij de raad moeten blijven, nadenken over de toonzetting.
- **Oriëntatieavond/Beeldvorming:** Bij de oriëntatieavond ook procedureel en methode technisch uitleggen en vragen over de dataverzameling beantwoorden, toets of de raad toe is als iets nog niet rijp is voor de carrousel, desgewenst een tweede ronde of een vragenuurtje inlassen op de maandagavond.
- **Carrousel/oordeelsvorming:** Het woord is aan de politieke partijen, de rekenkamer heeft hier geen rol in.
- **Rapportage:** Kijk nog eens naar de plek van de bestuurlijke reactie, moet deze al dan niet in het rapport.
- **Relatie rekenkamer - KBG:** onafhankelijkheid in nabijheid, het gezamenlijk blijven vergaderen wordt als prettig ervaren.
- **Relatie KBG – fractie:** Zorg als lid van de klankbordgroep dat je de fractie regelmatig bijpraat over de inbreng die zij zelf kunnen hebben bij het jaarlijks ophalen van onderwerpen, welke onderzoeken lopen, de aanpak en het proces.

4. FINANCIËN

In 2021 zijn de volgende gelden uitgegeven aan de rekenkamer:

<i>Beschikbaar budget</i>	<i>Bedrag</i>
Budget 2021	
Beschikbaar budget	€ 47.606
Uitgaven	
Doemee onderzoek	€ 300
Adviesbureaus	€ 24.425
Lidmaatschap NVRR	€ 385
Vergoeding leden rekenkamer	€ <u>19.569,--</u>
Totale uitgaven	€ 44.679,- -
Restant budget	€ 2.927,--

Het beschikbare budget is nagenoeg volledig besteed in 2021.

Bijlage 1:**Vergaderingen Rekenkamer en Klankbordgroep in 2021**

Datum	Vergaderingen
5 januari 2021	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
18 januari 2021	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
19 januari 2021	Evaluatie onderzoek afval van de voorzitter met het presidium
8 februari 2021	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
8 maart 2021	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
12 april 2021	Toelichting marktverkenning Staat van de Stad aan de Klankbordgroep en een vertegenwoordiging van de organisatie
10 mei 2021	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
28 juni 2021	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
30 augustus 2021	Afvalophaal conferentie met de raad
20 september 2021	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
25 oktober 2021	Presentatie en overhandiging rapport afval aan de gemeenteraad
16 november 2021	Sessie met de raad over de Staat van Zwijndrecht
29 november 2021	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep

Vergaderingen Rekenkamer en Klankbordgroep in 2022

Datum	Vergaderingen
17 januari 2022	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep
21 februari 2022	Reguliere vergadering rekenkamer/klankbordgroep

Bijlage 2

REKENKAMER | | ZWIJNDRECHT

Afspraken van de rekenkamer met het presidium over het proces van rekenkamerrapporten

Besproken op met het presidium op 19 januari 2021

1. De rekenkamer voert het onderzoek uit en biedt het eindrapport aan de voorzitter van de gemeenteraad aan. Dit doen de rekenkamer tijdens een oriëntatieavond, waarbij de voorzitter van de Rekenkamer een presentatie verzorgt en de raad de mogelijkheid heeft tot het stellen van technische vragen. De rekenkamer zorgt ervoor dat het onderzoeksrapport een week voor de oriëntatieavond in IBabs beschikbaar is, zodat de raadsleden het stuk ook kunnen lezen. Hiermee geven we invulling aan het onderdeel **Beeldvorming** van het BOB-model¹. Zo'n oriëntatieavond is begrensd in de tijd, het kan voorkomen dat besloten wordt om een tweede avond te beleggen omdat de raad nog veel technische vragen heeft. Het is immers van belang dat de raadsleden een goed begrip van het rapport hebben, voordat zij tot politieke duiding overgaan.
2. Bij de stukken van het eindrapport zit ook een raadsvoorstel. Op grond van artikel 185 lid 2 van de Gemeentewet 'doet zij (de Rekenkamer) ter zake voorstellen aan de raad'. Overigens is dat ook vastgelegd/uitgewerkt in artikel 10 lid 5 van de verordening op de Rekenkamer Zwijndrecht en artikel 12 van ons eigen Reglement van Orde. De Rekenkamer maakt dus het raadsvoorstel, niet de griffie of wie dan ook.
3. Na de bespreking in beeldvormende zin tijdens de oriëntatieavond(en) wordt het rapport met raadsvoorstel geagendeerd voor de carrousel. Dit met als doel om de **Oordeelsvorming** uit het BOB-model inhoud te geven. In de eerste termijn geven de fracties aan wat hun duiding van het rapport is en kunnen zij desgewenst komen met moties en amendementen op het raadsvoorstel of naar aanleiding van het onderzoek (in dat laatste geval alleen via een motie). In de tweede termijn gaan de fracties met elkaar in debat over het rapport en de eventuele moties en aanbevelingen en wordt ook de portefeuillehouder gevraagd wat het standpunt van het college is. De carrousel concludeert vervolgens welke behandelwijze gewenst is tijdens de besluitvormende gemeenteraad (hamerstuk, debatstuk, ter kennisname). Bij de behandeling in de carrousel heeft de Rekenkamer geen rol, behoudens die van aandachtig toehoorder.
4. Vervolgens vindt in de gemeenteraad de afgesproken behandeling plaats. Hiermee krijgt het onderdeel **Besluitvorming** uit het BOB-model inhoud. Bij de behandeling in de carrousel heeft de Rekenkamer geen rol, behoudens die van aandachtig toehoorder.

¹ In dit model wordt eerst **Beeldvormend** informatie opgehaald, tijdens een oriëntatieavond voor de raad. Daarna wordt in de **Oordeelsvorming** met de fracties en tussen de fracties en het college een discussie gevoerd. Dit gebeurt in de carrousel. Ten slotte wordt in de raadsvergadering **Besloten**.